

□
החשב הכללי - ועדת הפטור
מספר פרוטוקול 5729

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד הרווחה	15.10.2025	09.11.2025
פרטי ההתקשרות המבוקשת		
נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק
פרייקט מניעה במחלקות לשירותים חברתיים	אישור התקשרות	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה
		מספר פנייה
		8001616064
		08.09.2025
		(30)3

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
ביאן אסמאעיל עאבד	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטית
אלי ביתן	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על : אישור ההתקשרות לפי תקנה (30)3 לתקנות חובת המכרזים		
תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות : חלקו של המשרד הינו 2,723,215		
ספקים		
שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק
מכון חרוב (ע"ר)	580470706	סוג ספק
פרטי תקופה		
תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש
15.09.2025	09.11.2025	14.09.2028
		14.09.2028
		היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
		5,446,430
		שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

1. משרד הרווחה והביטחון החברתי (להלן – המשרד) מבקש להתקשר עם מכון חרוב (להלן – המכון) לטובת פרויקט מניעה במחלקות לשירותים חברתיים.
2. המיזם המשותף למניעה בתחום ילדים בסיכון במחלקות לשירותים חברתיים מהווה חלק חשוב ממהלך אסטרטגי נרחב של מנהל שירותים חברתיים למען שיפור הטיפול בילדים ונוער בסיכון על פני הרצף, במטרה להבטיח את רווחתם ושלומם.
3. המיזם יכול שני רכיבים משלימים:
3.1. פיתוח מחוון למניעת התעללות והזנחה עבור עו"סיות משפחה שמחלקות לשירותים חברתיים:
3.1.1. המחווון מבקש לקדם מעבר ממודל תגובתי למודל פרואקטיבי של מניעה, זיהוי ואיתור בשלבים מוקדים, תוך תכנון וביצוע התערבות המותאמת לילד ולמשפחתו. המחווון יהווה כלי תומך החלטה, החל מרגע קבלת מידע על ילד בעל פוטנציאל לסיכון ועד לסיום וסגירת התיק ברווחה. המחווון יאפשר לעו"ס המשפחה לבצע הערכה שיטתית, תכנון תוכנית התערבות וניטור תוצאותיה, והוא צפוי להתממשק עם תיק הלקוח. המחווון יהיה בשימוש ארצי עבור כלל המחלקות.
3.1.2. פיתוח המחווון ותוצריו הנלווים יבוצעו תוך הערכה שוטפת והתאמה לצורכי השטח. יהיו קבוצות מיקוד עם עובדים ממטה המשרד, מהפיקוח המחוזי, מנהלי נפות ועו"סיות משפחה. לפיתוח המחווון יתלווה מחקר במטרה לדייק את הכלי לצרכים העולים מהשטח.
3.1.3. המחווון יוטמע בצורה הדרגתית בשטח בקרב 257 הרשויות, באופן מבוקר ומלווה. ההטמעה תכלול ימי עיון

- שנתיים בכל המחוזות, ועל ידי בניית הכשרות רציפות שמטרתן להקנות לעו"סיות ידע וכלים לשימוש במחון.
- 3.1.4. לפיתוח המחון והטמעת השימוש במחלקות לשירותים חברתיים נוסף נדבך טכנולוגי שהוא בניית השתית הדיגיטלית למחון, דרכה יעבדו הרשויות המקומיות. חלק זה נמצא באחריות השרד ואינו חלק מהמיזם המשותף.
- 3.2. פיתוח מיזמי מניעה חדשניים במחלקות לשירותים חברתיים:
- 3.2.1. פיתוח מיזמי המניעה עוצב מתוך מטרה לייצר פריצת דרך ראשונה מסוגה בעולם – אל עבר עולם בו איתור מוקדם, התערבות מניעתית וחיזוק קהילות יהיו חלק בלתי נפקד מתפיסת העבודה הלאומית. המיזמים שיפותחו יהיו מותאמים למאפייני הקהילות והמשפחות המלוות ע"י המחלקות שנבחרו לקחת חלק בפרויקט, ובך יספרו מענים מותאמים תוך חיזוק תפיסת המניעה ברמת המערכתית.
- 3.2.2. פיתוח המיזמים יתבסס על שילוב של ידע מחקרי עדכני, ניסיון מהשטח וחדשנות טכנולוגית וחברתית, ויופעל על פי מודל של מחקר פעולה משתף, שבו הלמידה, ההבניה והיישום מתרחשים תוך כדי תנועה. התהליך יכלול למידה והעמקה באתגרים ובפערים הקיימים, מיפוי יוזמות קיימות במגוון תחומים הן בזירה הלאומית והן בזירה הבינלאומית, ולבסוף פיתוח מיזם מניעתית מותאם, הטמעתו והערכתו. המחלקות הנבחרות לפרויקט יקבלו ליווי מקצועי צמוד, תוכנית הכשרה איכותית ותהליך למידה והערכה שיטתי.
- 3.2.3. הפרויקט שואף לקדם חשיבה מערכתית בנושא מניעה בכל יחידות המשרד, ולהביא לפיתוח מיזמים יישומיים למחלקות לשירותים חברתיים, כמו גם להקים מאגר ידע של פעולות ומיזמים מבוססי ראיות בתחום המניעה על מנת לאמץ אותן לעשייה בשטח ולבסס את מרכזיות תפקידה של עו"ס המשפחה בתהליך האיתור והמניעה.
- 3.2.4. העבודה על מיזמי המניעה מתמקדות ב-3 זירות הפעלה – כל שנה תיבחר זירה אחרת ויפותחו מיזמים שנותנים מענה לאותה הזירה. ביישום המיזמים יצא קול קורא לבחירת רשויות שישתתפו במיזם, למידה ומיפוי אתגרים וליווי המחלקות לאורך כל התהליך.
4. מכון חרוב הינו ארגון המוביל את קידום זכותם של ילדים לחיים ללא אלימות. עשיית המכון מתמקדת במניעה, זיהוי, איתור והתערבות עם ילדים ובני נוער נפגעי התעללות והזנחה במשפחותיהם. לצד ההכשרות, המכון עוסק בפיתוח ידע חדשני ומתקדם, בהטמעת הידע בהכשרות ובהפצתו. למכון ניסיון בפיתוח חומרים, כלים ושיטות עבודה וכן בליווי השימוש בהם והטמעתם. לדברי המשרד, לא קיים גוף אשר מסוגל לבצע מיזם במסגרת שכזאת.
5. המיזם מתוכנן לפעול 3 שנים, במהלכן ובסופן יסופקו מענים טובים יותר במחלקות לשירותים חברתיים, באמצעות המחון והן בהתאם למיזמים שיפותחו.
6. המשרד הציג גאנט של אבני דרך מוגדרות להפעלת המיזם לאורך כל שנות הפעילות, כאשר התשלום יבוצע בסום כל אבן דרך, ובכפוף להשלמת התוצרים המוגדרים בה.
7. המשרד הגה את המהלך ואת הצורך, הוא ילווה מקצועית את כל שלבי העבודה מפיתוח הכלי והמיזמים דרך ההיוועצות בגורמים שונים בתוך המשרד ומחוצה לו וכן בהטמעה.
8. המשרד מעיד כי הוא יהיה בעליו של התוצרים שיופקו במסגרת המיזם.
9. ועדת המכרזים המשרדית בחנה כי אכן מדובר ברכש ולא בתמיכה. כמו כן, הוועדה בחנה את ההתקשרות בהתאם להוראות תכ"מ 7.8.3:
- 9.1. תצהיר בדבר מקורות מימון לביצוע מיזם משותף;
- 9.2. הצהרה על העדר התקשרויות דומות עם משרדי ממשלה או גופים ציבוריים אחרים;
- 9.3. אישור ניהול תקין;
10. המשרד פרסם בחינת קיומם של מיזמים דומים בהתאם לתקנה 33 לתקנות חובת המכרזים ולא התקבלו השגות.
11. מר דניאל גולדין, רפרנט משרדים חברתיים ממליץ לאשר את ההתקשרות.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אלי ביתן	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	ביאן אסמאעיל עאבד		יועץ/ת משפטי/ת	